



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

# Estrategia Nacional de Protección Financiera del Riesgo de Desastres, Epidemias y Pandemias\*

República de Colombia  
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Diciembre 2021

\*Una epidemia es una enfermedad que se propaga por un país durante algún tiempo, mientras que una pandemia se extiende a otros países



# Tabla de contenido

1. Contexto de Colombia ante los desastres
2. Estrategias de Protección Financiera
3. Instrumentos de protección Financiera
4. Prioridades estratégicas 2022



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

# 1.

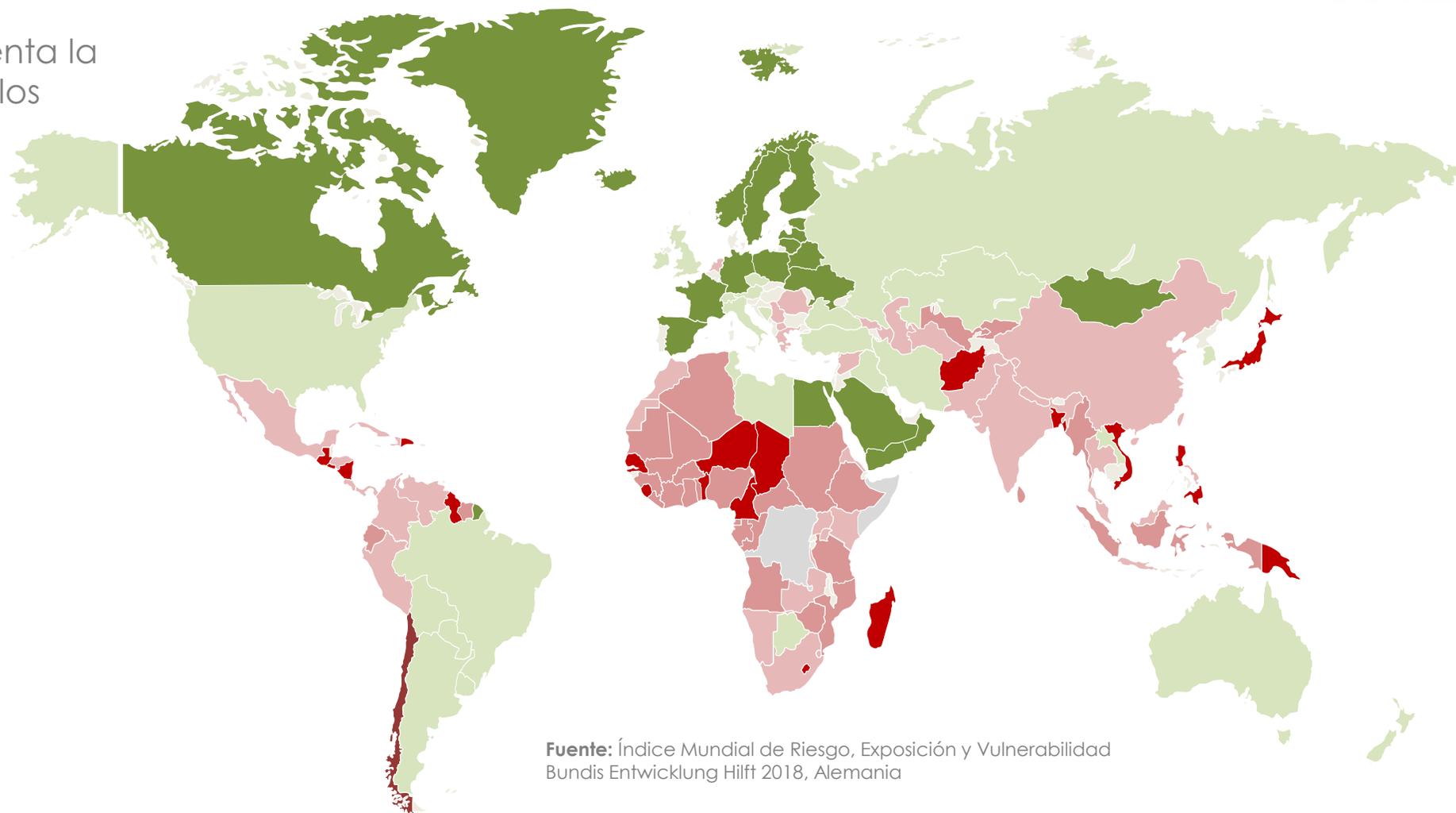
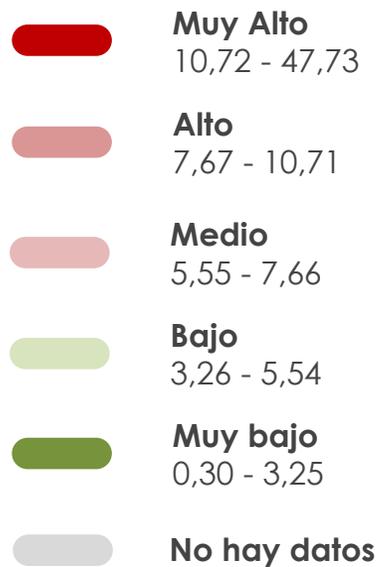
## Contexto de Colombia ante los Desastres





## Colombia se ubica dentro de los países **más expuestos** ante desastres

El índice toma en cuenta la  
exposición del país a los  
riesgos naturales y su  
vulnerabilidad social



Fuente: Índice Mundial de Riesgo, Exposición y Vulnerabilidad  
Bundis Entwicklung Hilft 2018, Alemania



## Altos índices de población expuesta ante múltiples amenazas



Zonas de alta sismicidad

Zonas de intermedia sismicidad

86%



Zona de alta exposición a  
movimientos de masa

Zona de media exposición a  
movimientos de masa

31%



Zonas susceptibles a  
inundaciones

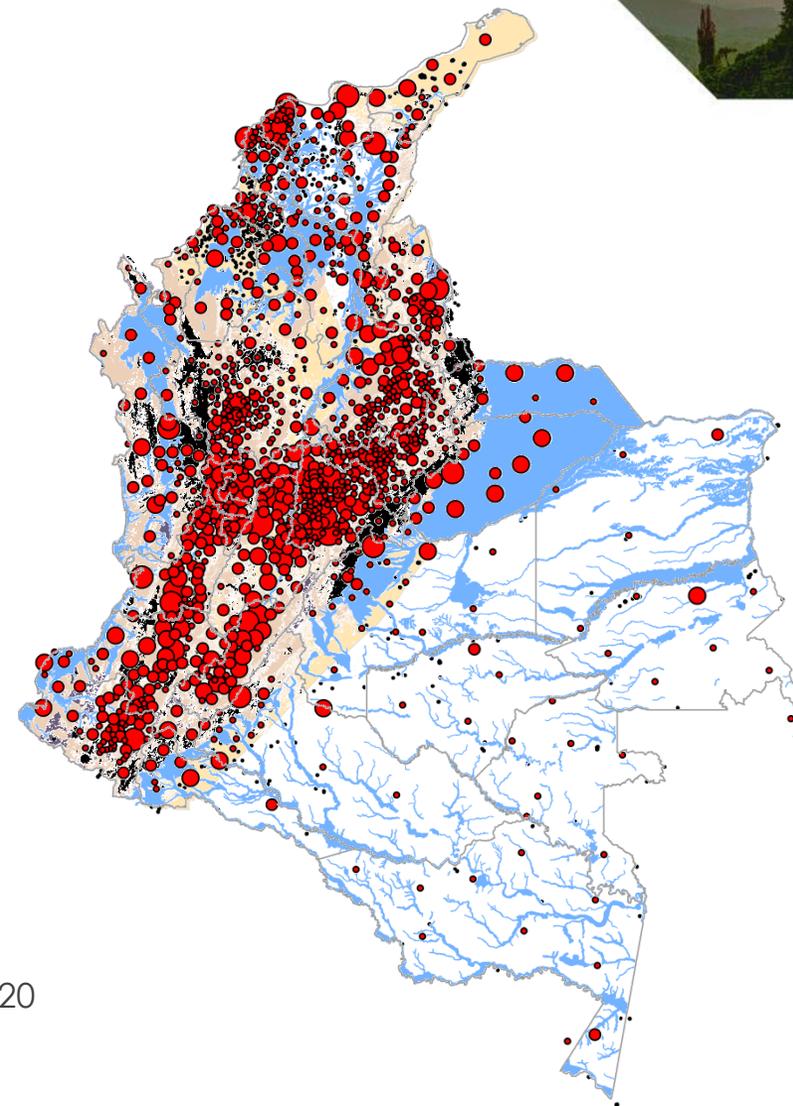
28%



Centros urbanos



Reporte Emergencias UNGRD 2012-2020  
34.360





# Alto costo fiscal ante la materialización de los desastres

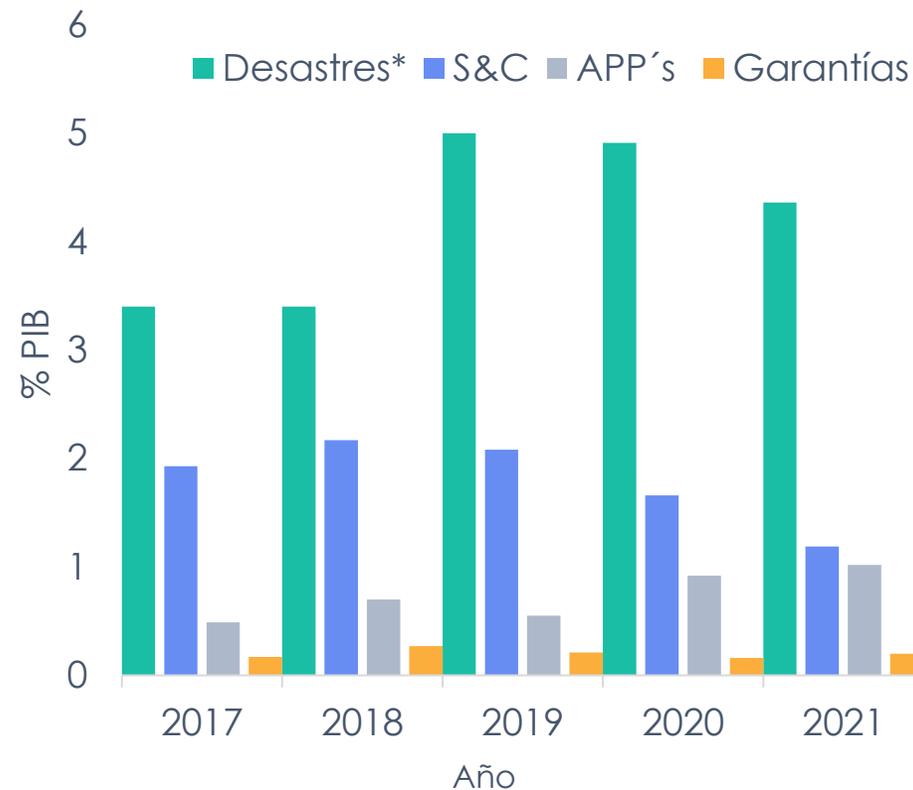
## Costo y frecuencia de desastres en Colombia es mayor al promedio\*



Fuente: Banco Mundial 2018

\* Encuesta realizada por Banco Mundial en 2018. Incluye 31 países de la OCDE y 2 países no pertenecientes a la OCDE (Brasil y Sudáfrica).

## Desastres es el pasivo contingente más representativo. 4,36% en 2021



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

\* Se contemplan terremotos, inundaciones y sequías. Se espera incluir la amenaza volcánica en las próximas estimaciones



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda



# 2.

## Estrategias de Protección Financiera



La gestión del Riesgo de Desastres en Colombia ha representado una prioridad de **política pública en materia de disciplina fiscal**

## Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP)

- Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones” determinó que:

El MFMP deberá contener, entre otros, una relación de los pasivos contingentes que pudieran afectar la situación financiera de la Nación.

## Plan Nacional de Desarrollo (PND)

- Leyes aprobatorias del PND establecieron que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público diseñará una estrategia de gestión financiera para el aseguramiento ante riesgos de desastres de origen natural y/o antrópico no intencional, orientada a la reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado:

-Art 220, Ley 1450 de 2011

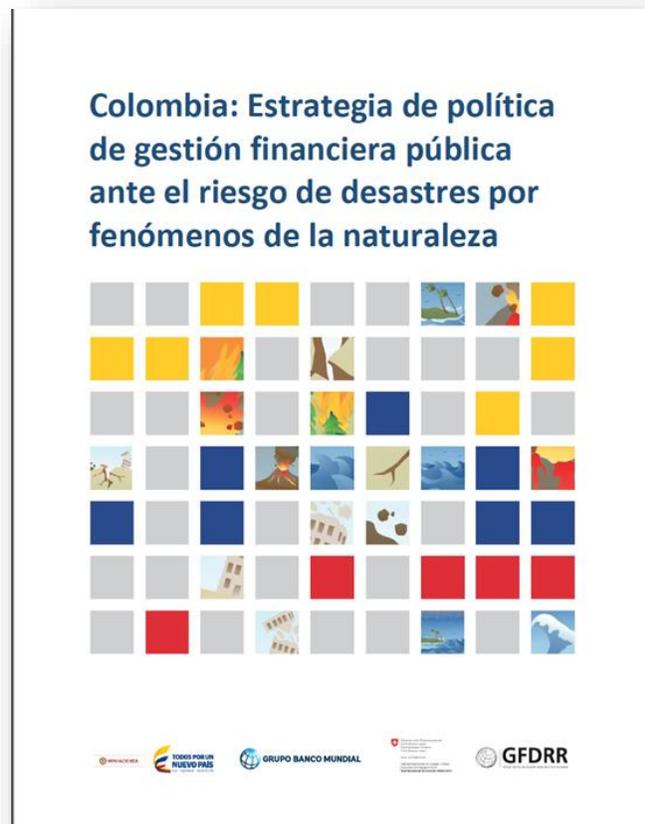
-Art 269, Ley 1955 de 2011



# Estrategia de Protección Financiera Versión 1.0, un marco orientador que ha contribuido a gestionar el pasivo contingente debido a desastres

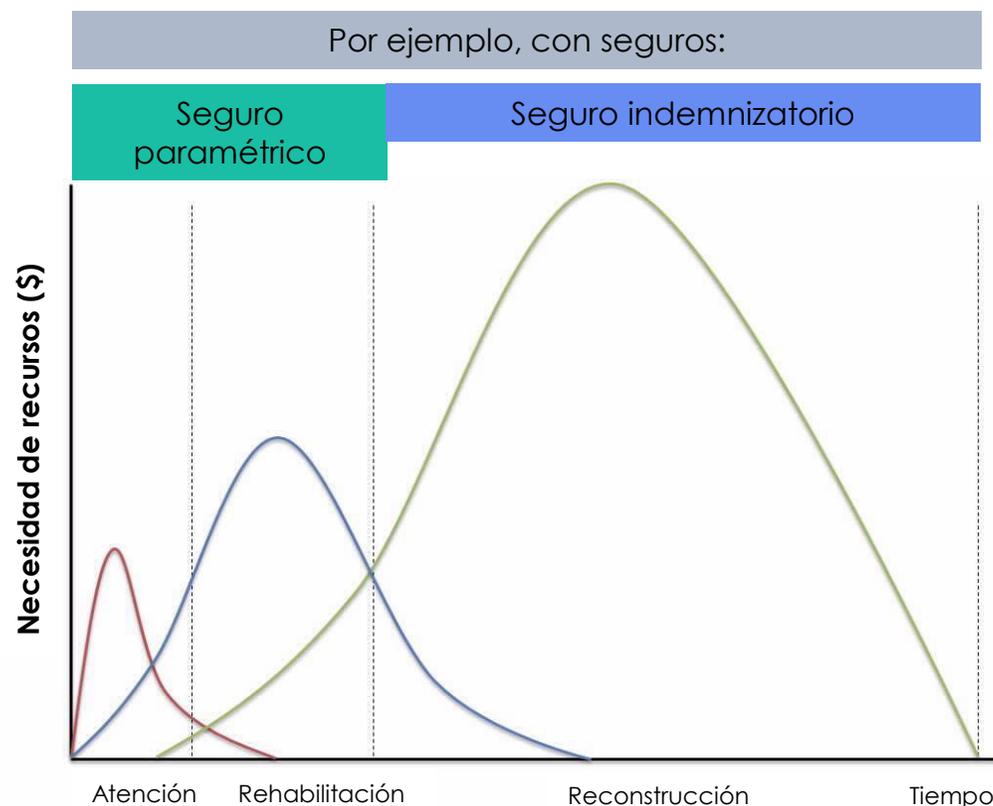
## Objetivos de Política

1. Identificación y entendimiento del Riesgo Fiscal asociado a los Desastres
2. Gestión Financiera del Riesgo de Desastres (instrumentos novedosos)
3. Aseguramiento de los activos públicos



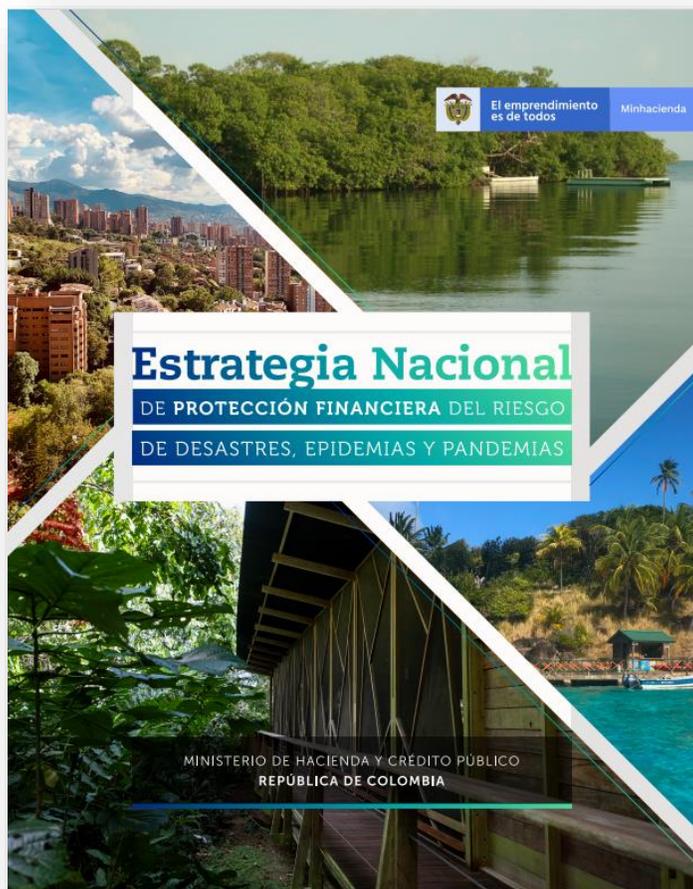
## Financiamiento Pos Desastre

Por ejemplo, con seguros:

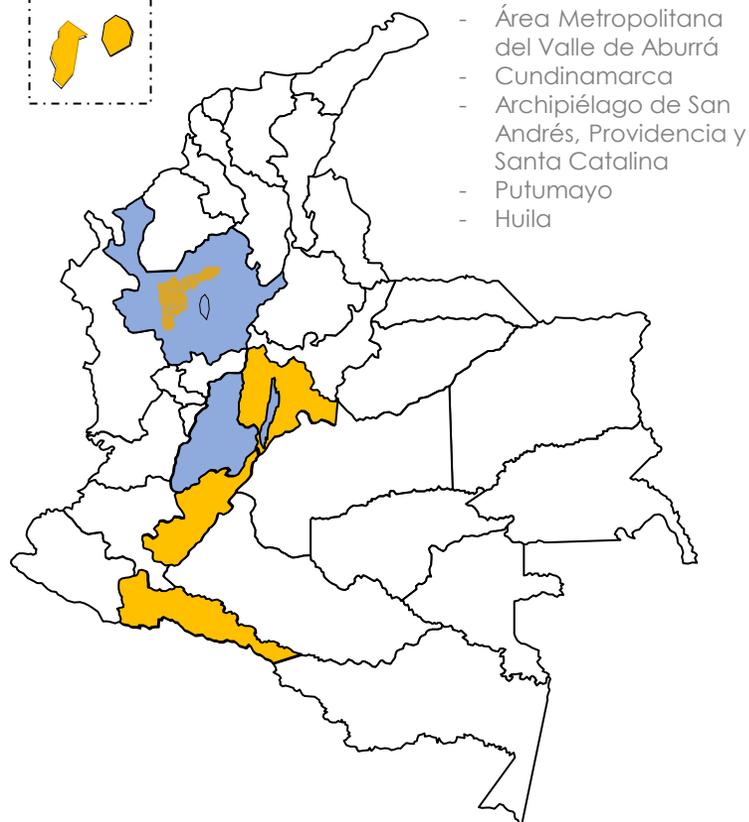
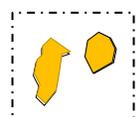




# La Estrategia de Protección Financiera Versión 2.0, el nuevo documento de política que fortalece y complementa los objetivos de la gestión del riesgo de desastres desde una óptica financiera

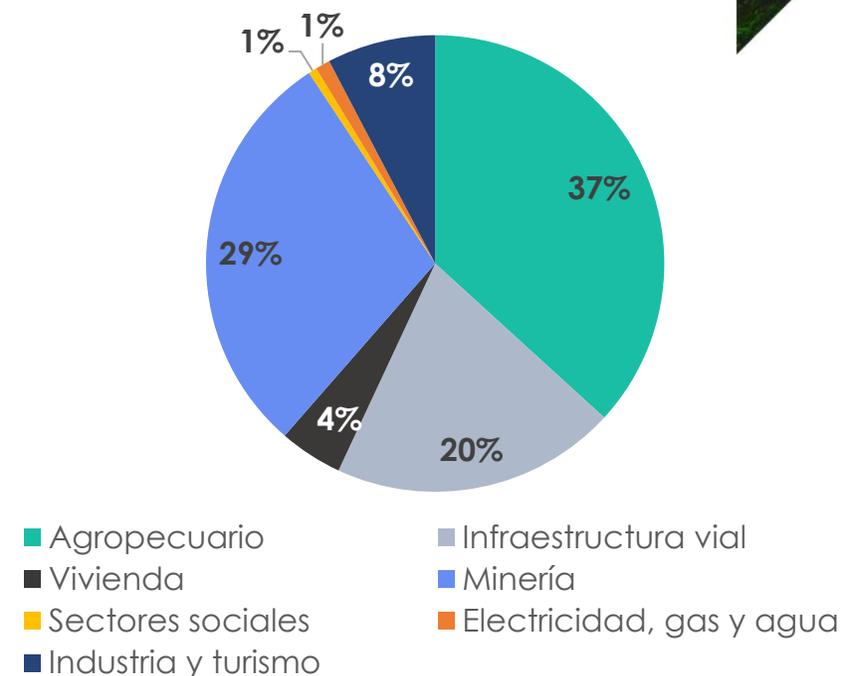


## Componente Territorial



- Área Metropolitana del Valle de Aburrá
- Cundinamarca
- Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina
- Putumayo
- Huila

## Componente Sectorial



Fuente: Valoración de daños y pérdidas Ola invernal en Colombia 2010-2011, BID-Cepal

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público



Entre los aspectos **novedosos de la Estrategia**, se explica el vínculo entre el riesgo de desastre y **el cambio climático**

La magnitud y frecuencia de los desastres han aumentado a causa del cambio climático

### Amenazas con influencia directa frente a variabilidad y cambio climático



#### Meteorológicos

Lluvia intensa (tormenta), descarga eléctrica (rayo), granizo, vendaval, helada, niebla

#### Hidrometeorológicos

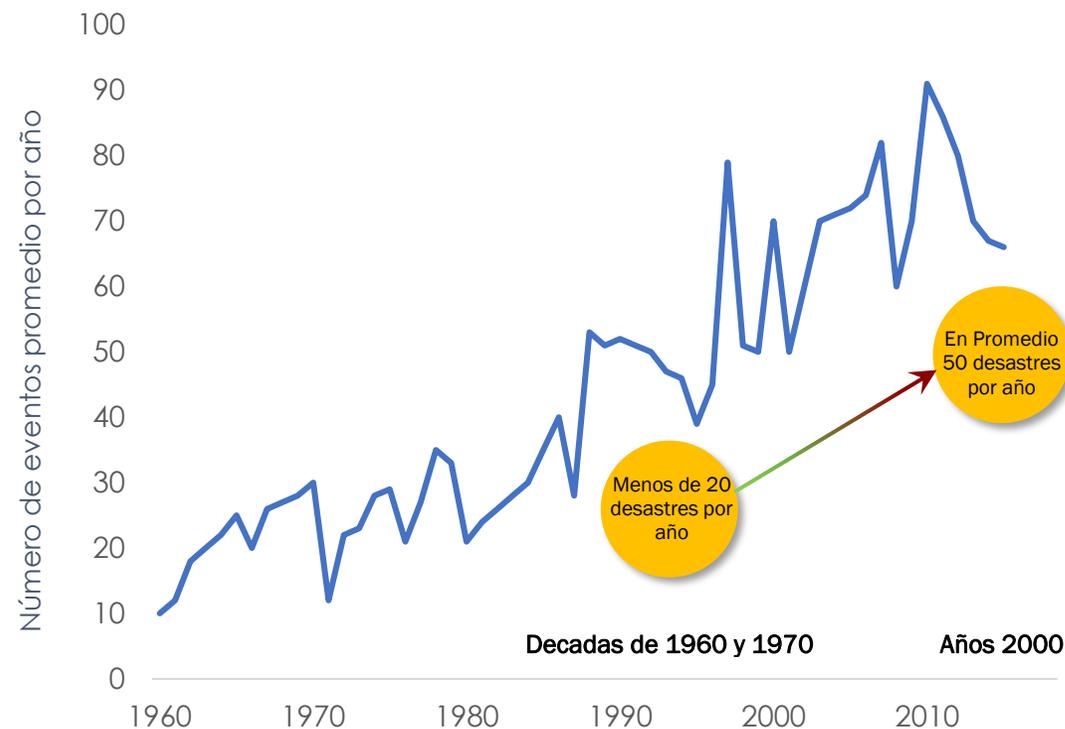
Crecientes y desbordamientos súbitos, inundaciones súbitas

#### Hidrogeomorfológicos

Deslizamiento (derrumbes)

#### Meteomarinos

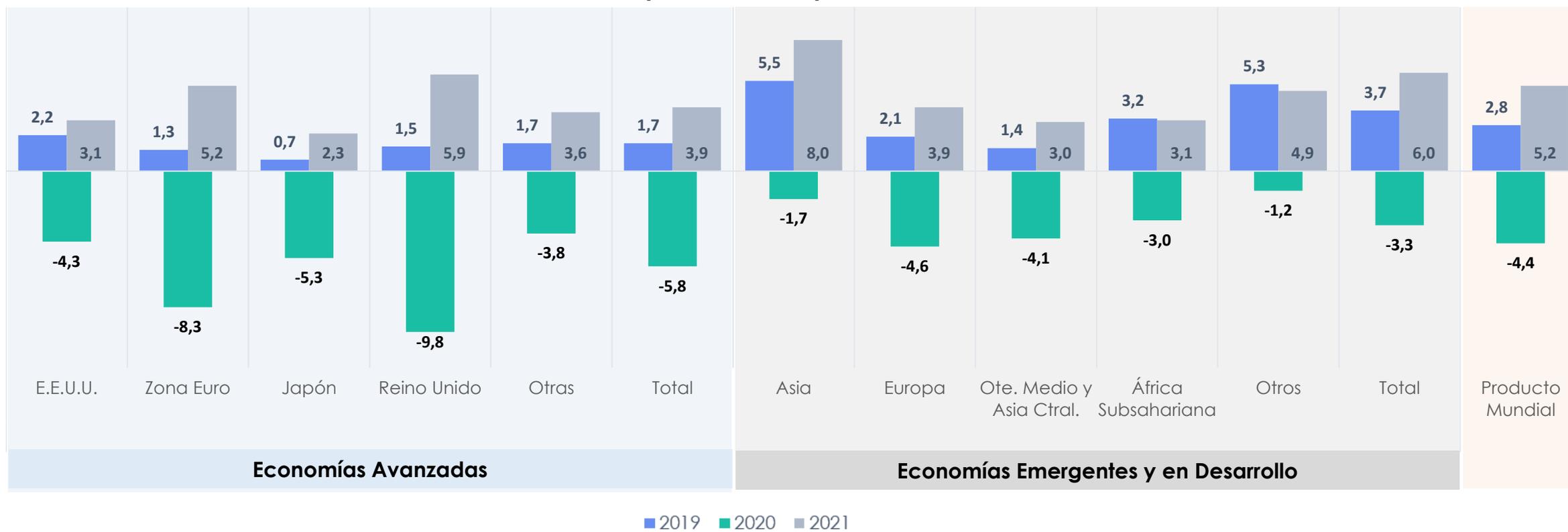
Mar de leva (oleaje alto), marea de tempestad





# La nueva Estrategia, contempla la **protección financiera de fenómenos como epidemias, pandemias** y resalta que presentan exposición **para el equilibrio macroeconómico y la estabilidad fiscal**

La contracción económica pronosticada para el año 2020 fue de **-4.4%**

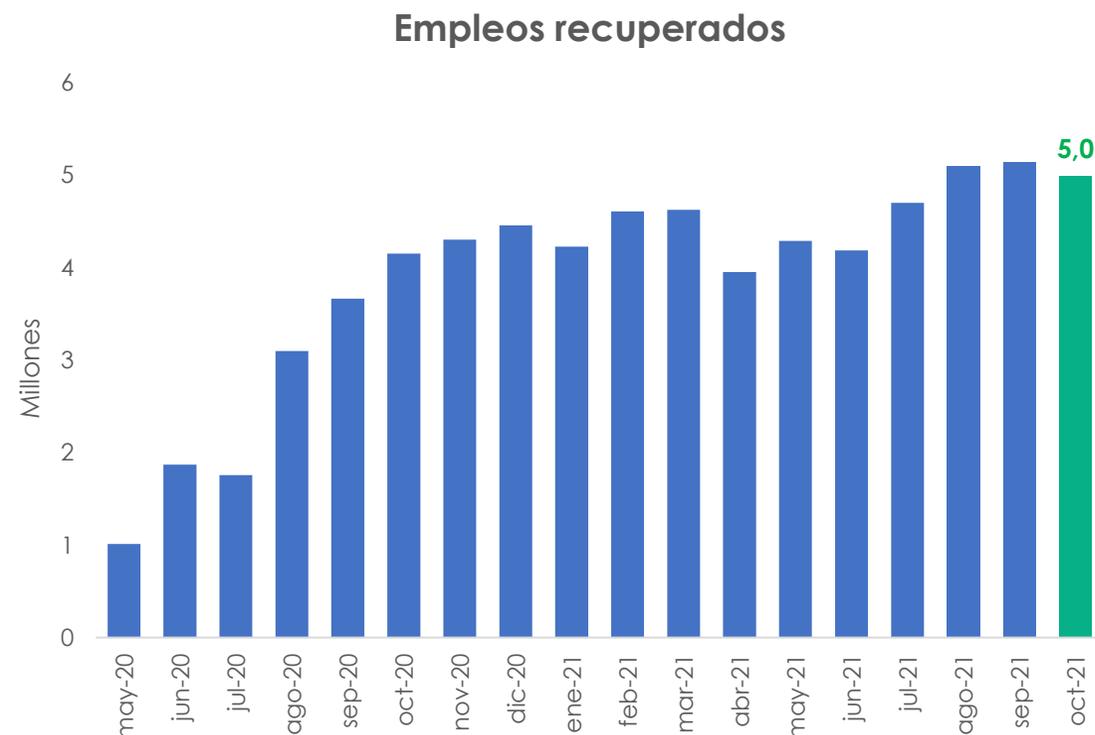
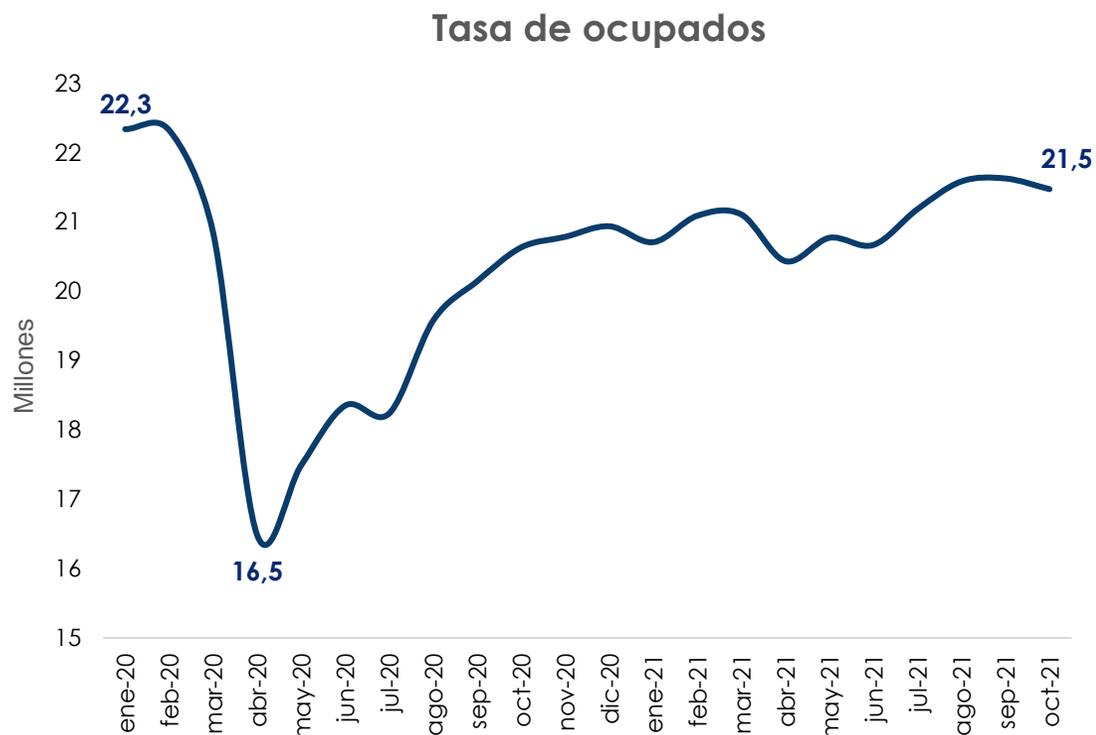


Fuente: Elaboración MHCP, con datos del informe de Perspectivas de la Economía Mundial del FMI a corte de octubre de 2020



## El COVID19 en Colombia, al igual que a la mayoría de economías emergentes y en desarrollo, ocasionó grandes desafíos para la sostenibilidad fiscal.

En 2020 se observó una importante disminución en las tasas de crecimiento del empleo. Para octubre de 2021 la cantidad de ocupados fue de **21,5 millones**, lo cual significa que se han recuperado 5,0 millones de empleos desde abril de 2020.





El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

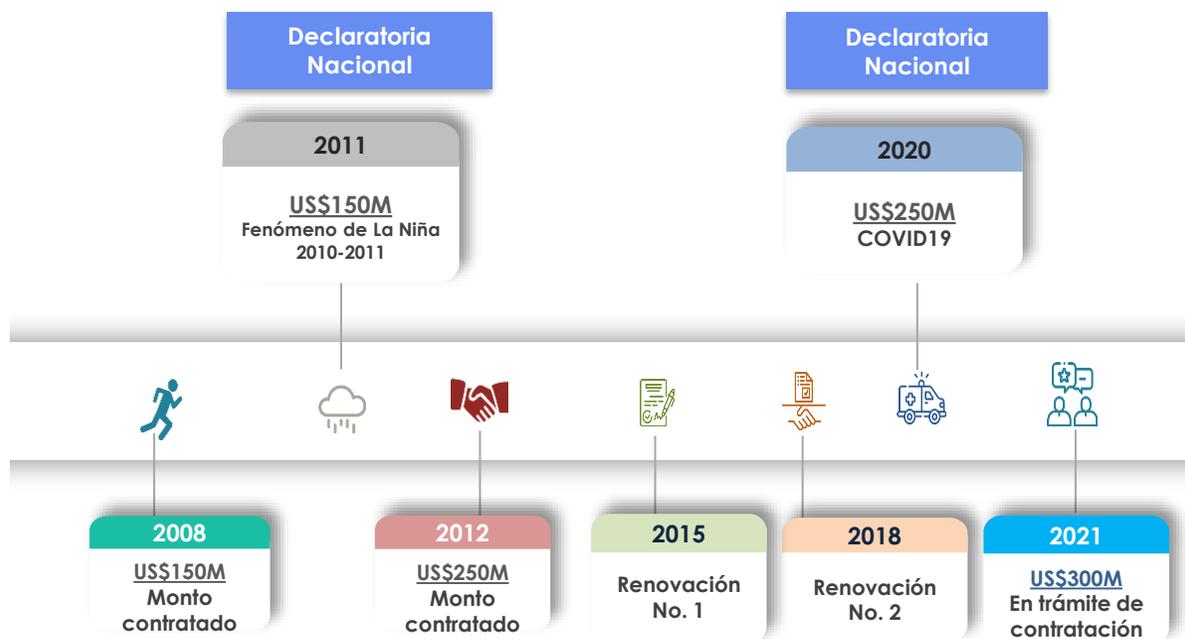
# 3.

## Instrumentos de protección Financiera



# Las líneas de crédito contingente de giro diferido (CATDDO\*) otorgan liquidez inmediata para la atención de emergencias

El Gobierno Nacional ha contratado dos créditos contingentes y ambos han sido desembolsados en su totalidad por **USD350 millones**



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Las condiciones financieras pactadas **previo** a la ocurrencia de las emergencias, se han mantenido estables en los dos créditos contratados

- Monto a nivel soberano
  - US\$500 millones o 0.25% del PIB (el que sea menor)
- Tasa de interés
  - Tasa de interés Libor 6 meses\*\* + Spread que depende de la vida promedio ponderada
- Periodo de desembolsos
  - 3 años; renovable hasta 15 años (4 renovaciones)
- Costos
  - Comisión inicial: 0.5% del monto del préstamo
  - Tasa de renovación: 0.25% del saldo no desembolsado

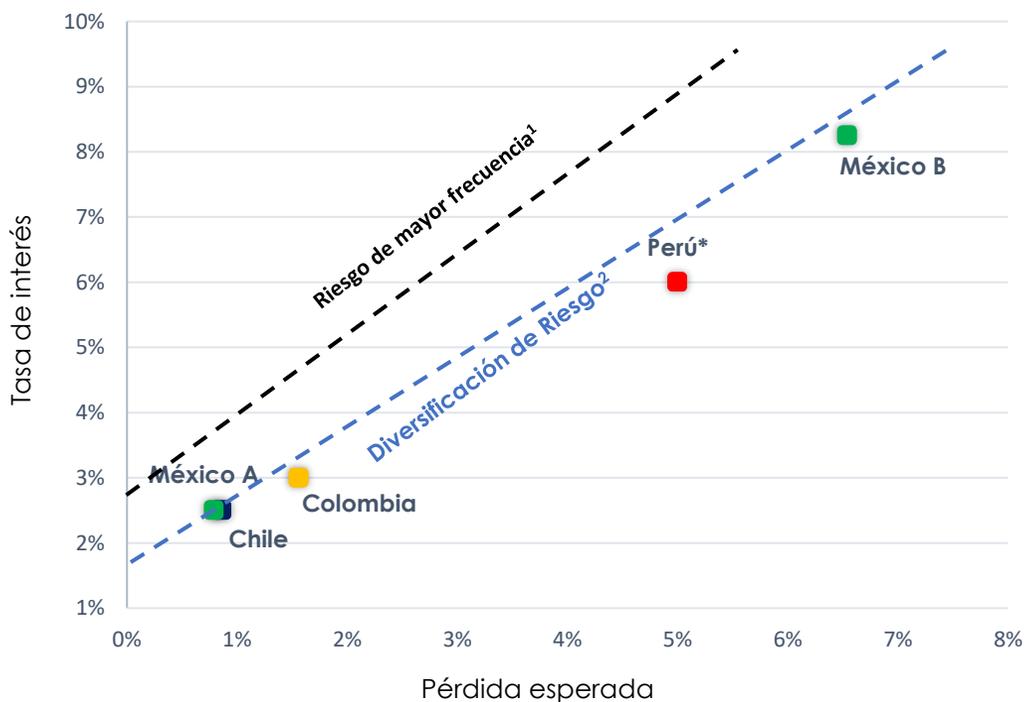
\*Opción de Desembolso Diferido ante una Catástrofe (Catastrophe Deferred Drawdown Option)

\*\* La tasa de interés para el Crédito CATT-DDO 1 fue de LB6M(0,246%)+1,2%, se fija en 2,91% en julio de 2019, estando 100 puntos básicos por debajo de la curva all in cost actual, plazo 15 años. La tasa de interés del crédito CATDDO II fue fijada pasando de LB6M (0,246%)+ 1% a 2,14% en mayo de 2020, ubicándose 200 puntos básicos por debajo de la curva all in cost, plazo de 10 años. Para el CATDDO III se tiene LB6M(0,246%) + 0,78%.



# El Bono Catastrófico Sísmico es la segunda transacción más grande en la historia del mercado de bonos catastróficos y la mayor transacción de seguro de riesgo soberano.

La emisión conjunta de los cuatro países de la AP redujo en **50%** el costo de la cobertura



La valoración de la transacción realizada por los cuatro países de la AP evidencia que Colombia obtuvo una tasa de interés **eficiente** respecto de la cobertura.

Resultados	Chile	Colombia	Perú*	México A	México B
Valor Emitido US\$	500	400	200	160	100
Plazo Cobertura	3 años	3 años	3 años	2 años	2 años
Prima Riesgo	2,50%	3,00%	6,00%	2,50%	8,25%
Pérdida Esperada	0,86%	1,56%	5,00%	0,79%	6,54%

**Perú activó el CAT Bond por el terremoto sucedido en la región de Loreto el domingo 26 de mayo de 2019, recibiendo USD\$ 60 millones, lo que corresponde al 30% de la cobertura total.**

Fuente: Banco Mundial, 2019

\*Activación dado el terremoto de Loreto de 8.0 grados de magnitud.

1 Ejecución de manera individual

2 Ejecución en conjunto con otros países

Fuente: Elaboración Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con información de la Alianza del Pacífico



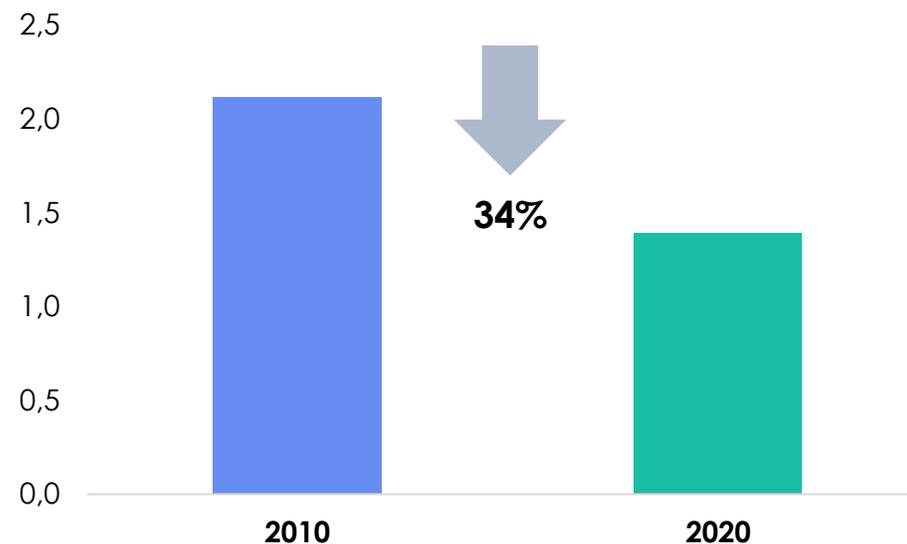
# Protección Financiera de la **infraestructura concesionada** a través de **aseguramiento y provisiones**

El Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales mecanismo de provisión del riesgo ambiental APP. A la fecha se tienen **\$286mm por R. ambiental** y **\$265mm por R. geológico**.



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

**Renovación metodológica un año después:**  
Gestión del riesgo fiscal por la fuente de los mega proyectos bajo la modalidad de **Asociación Público Privada**

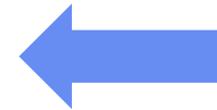


**Riesgos prediales, ambientales y de redes**

34% de eficiencia en riesgos prediales ambientales y de redes.



**Infraestructura 4G, asegurada por USD\$40.000m, reduce el pasivo contingente por esta fuente de riesgo fiscal.**





El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

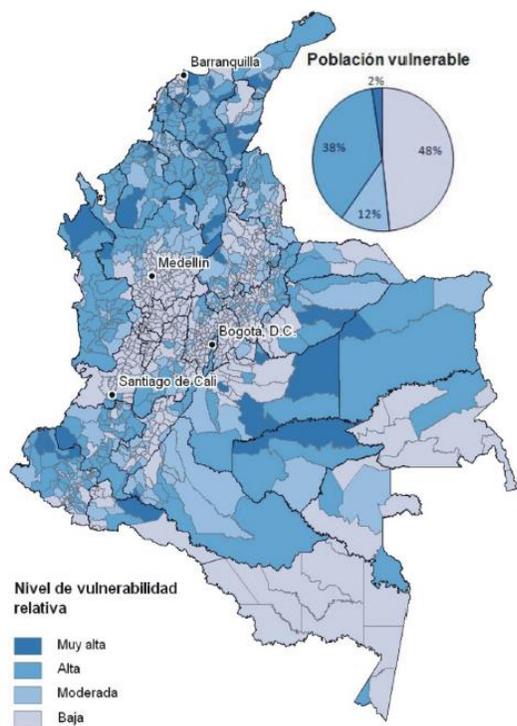
# 4.

## PRIORIDADES ESTRATÉGICAS 2022

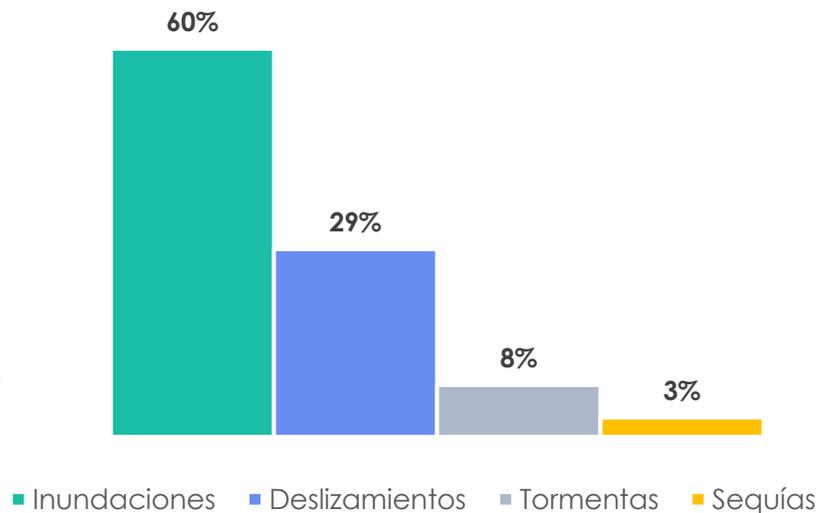




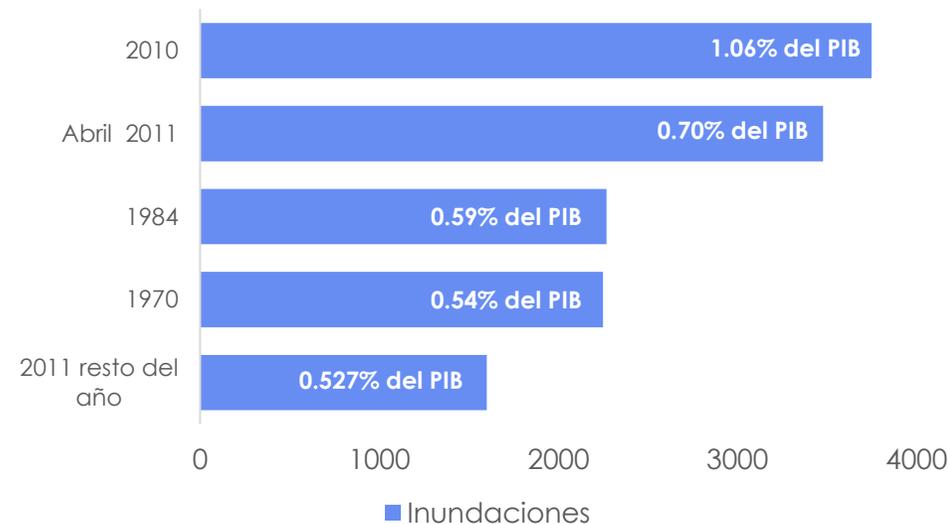
# Bono Catastráfico Hidro: las inundaciones ocupan el primer lugar en la ocurrencia de eventos con un total de 86 registros, **representan el 60%** de los eventos totales\*



La construcción de la base histórica de eventos hidrometeorológicos data desde 1926 hasta 2019.



Los cinco eventos con mayores pérdidas. El impacto como proporción del PIB es entre **0.27 y 1.06**



Fuente: Base de Datos sobre eventos históricos de origen hidrometeorológico, Banco Mundial, Consorcio Modelador, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.  
\*Entre 2010 y 2021



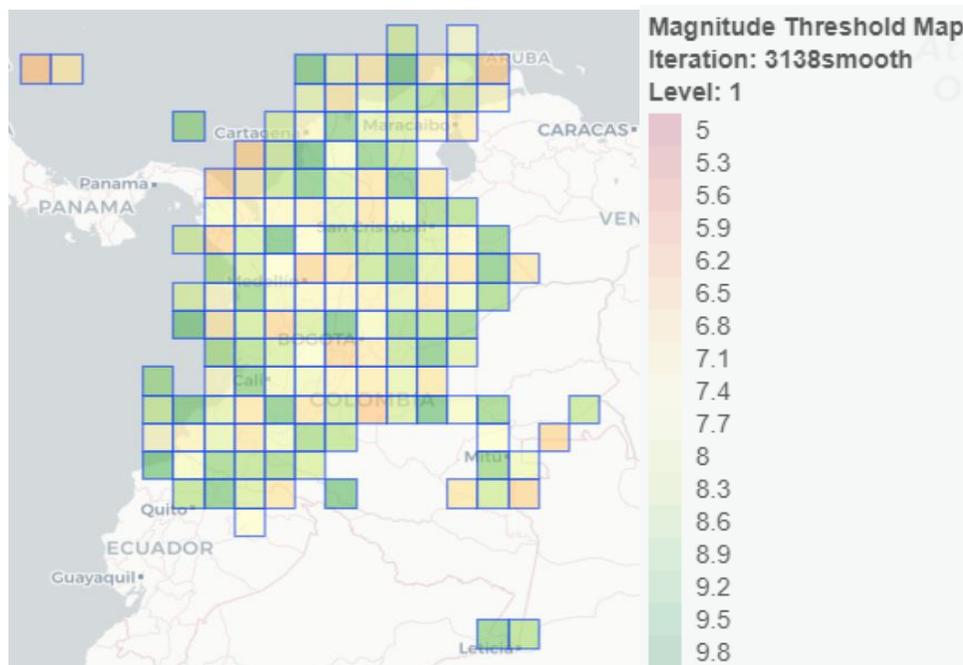
# Bono Catastráfico Sísmico: la recalibración de los parámetros es el siguiente paso para renovar la cobertura ante esta amenaza

## Riesgo Sísmico



Parámetros establecidos: **magnitud\***, **ubicación y profundidad**

### Ejemplo de prototipo



\*Escala de Richter

### BENEFICIOS

- ✓ Mejora la resiliencia
- ✓ Acceso rápido a fondos
- ✓ Optimiza la gestión de riesgos
- ✓ Calificación crediticia
- ✓ Reducción del costo de cobertura
- ✓ Colaboración práctica



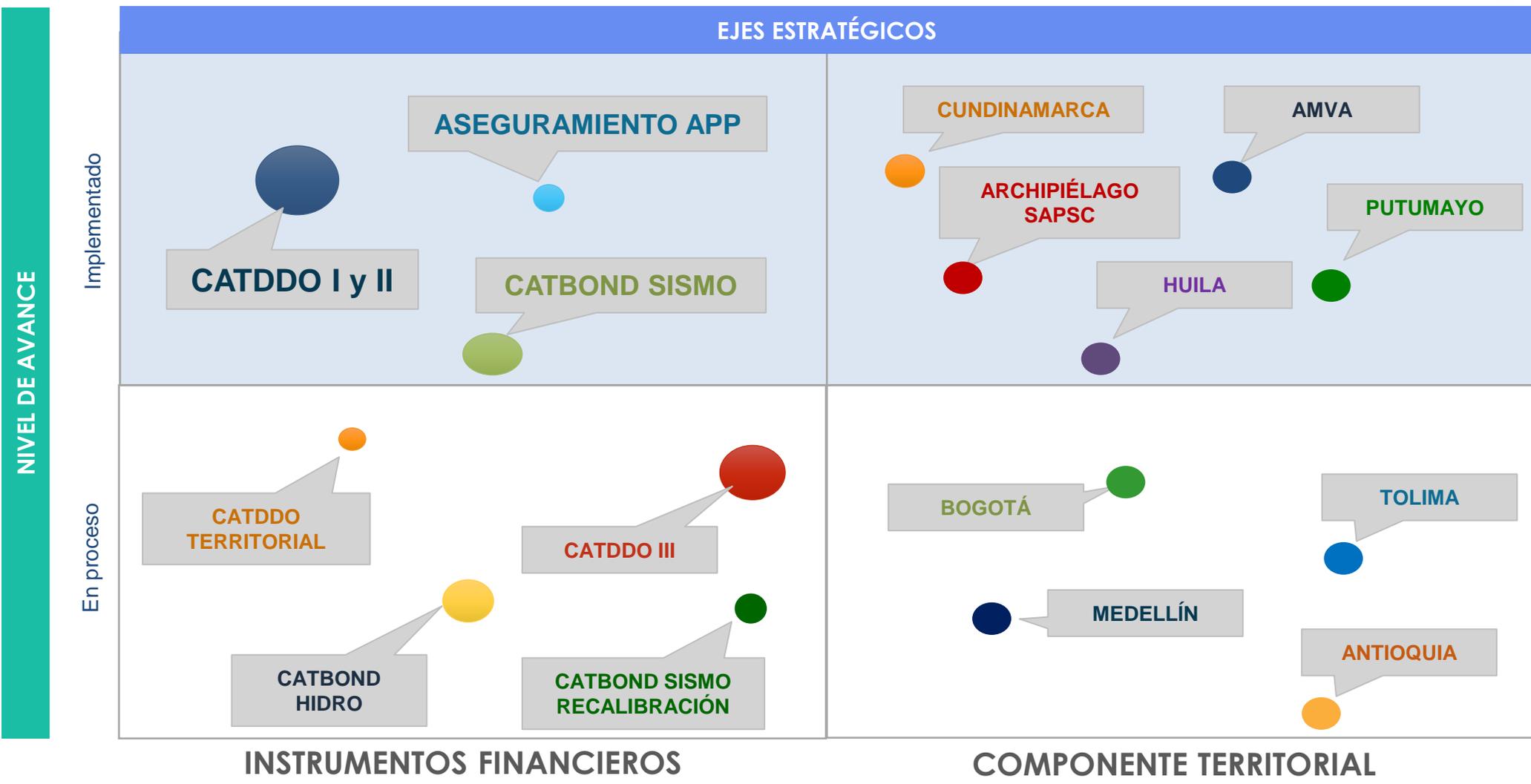
## Territorializar las líneas contingentes de crédito: a través del diseño de un programa único que le permita a las entidades territoriales el acceso a estas líneas crediticias



- ❑ El instrumento se dispara por una declaración de emergencia bajo el marco legislativo del país (“disparador suave”).
- ❑ Los fondos son de libre destinación.
- ❑ El instrumento permite acceso inmediato a recursos para enfrentar las emergencias y su contratación da acceso a programas de apoyo técnico



# El componente territorial, los sectores y los instrumentos financieros serán prioridad en la implementación de **Estrategia Versión 2.0**





El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

# Estrategia Nacional de Protección Financiera del Riesgo de Desastres, Epidemias y Pandemias

Muchas gracias

Diciembre, 2021