



# Guía de Buenas practicas para la ejecución de proyectos APP



Subdirección de Banca de inversión  
Ministerio de Hacienda y crédito Público  
Diciembre de 2011



Ministerio de Gobierno

# Antecedentes y avances Conpes 3615

**Conpes 3615:** “Iniciativa para la modernización y gestión de activos fijos públicos” – aprobado el 28 de Septiembre de 2009.

## Objetivo central

Modernizar la infraestructura de las entidades públicas con el fin de responder a las necesidades estratégicas y operacionales de las mismas



A través de herramientas de gestión de activos para la modernización de la infraestructura pública como las **Asociaciones Público Privadas - APP**



Orden y Calidad

# Antecedentes y avances Qué son las APP?

## Tipología contrato APP

**Relación público privada** para proveer **bienes públicos y sus servicios** relacionados en un contexto de **largo plazo**.

## Financiación APP

**Pagos diferidos** en el tiempo por parte del **Estado, de los usuarios o una combinación** de ambas fuentes.

## Asignación de Responsabilidad APP

El sector público **provee el servicio público y paga al sector privado** por la prestación de todos los servicios relacionados a la infraestructura (no sólo por la construcción de la misma), siempre y cuando la **calidad del servicio** cumpla los requisitos estipulados en el contrato.

## Análisis – Valor por dinero APP

**Comparar el costo** de su implementación con el desarrollo del mismo proyecto **bajo un esquema tradicional** de obra pública versus **asociación público privada** con un cálculo adecuado del costo incluyendo mantenimiento óptimos.



# Antecedentes y avances CONPES 3615 Metodología

## Recomendación 1.

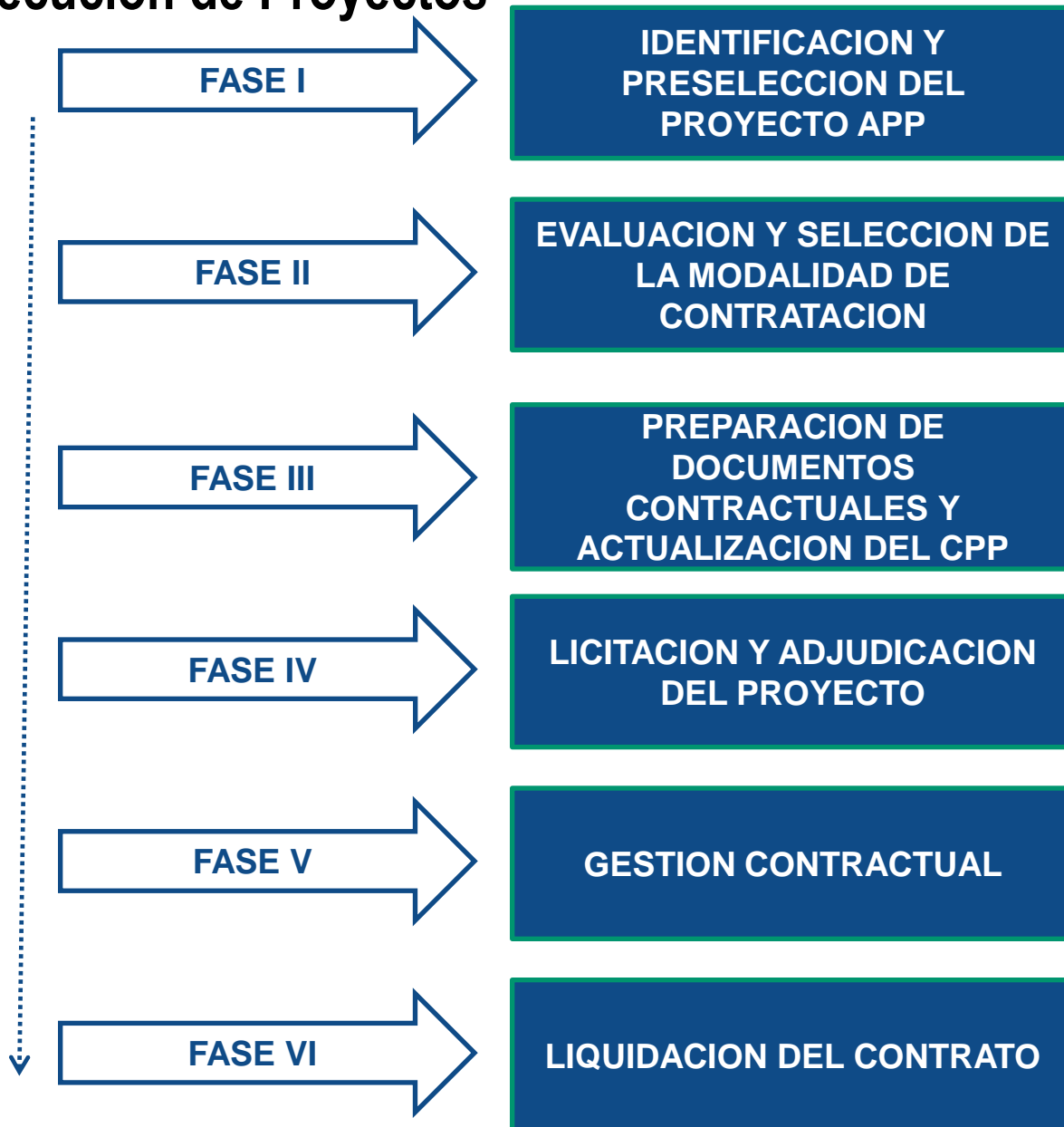
Diseñar la metodología, su institucionalización y los procedimientos para la preparación y evaluación de proyectos de gestión, modernización y operación de los activos fijos públicos, bajo esquemas **APP**.



- Guía de **Buenas Practicas** para la ejecución de proyectos APP.
- **Nota Técnica:** Comparador Público Privado



# Fases en la Ejecución de Proyectos





## Temas Estratégicos Para la implementación

- Equipo del Proyecto
- Análisis Estratégico
- Análisis Financiero
- Análisis Técnico
- Análisis Legal
- Análisis de Mercado



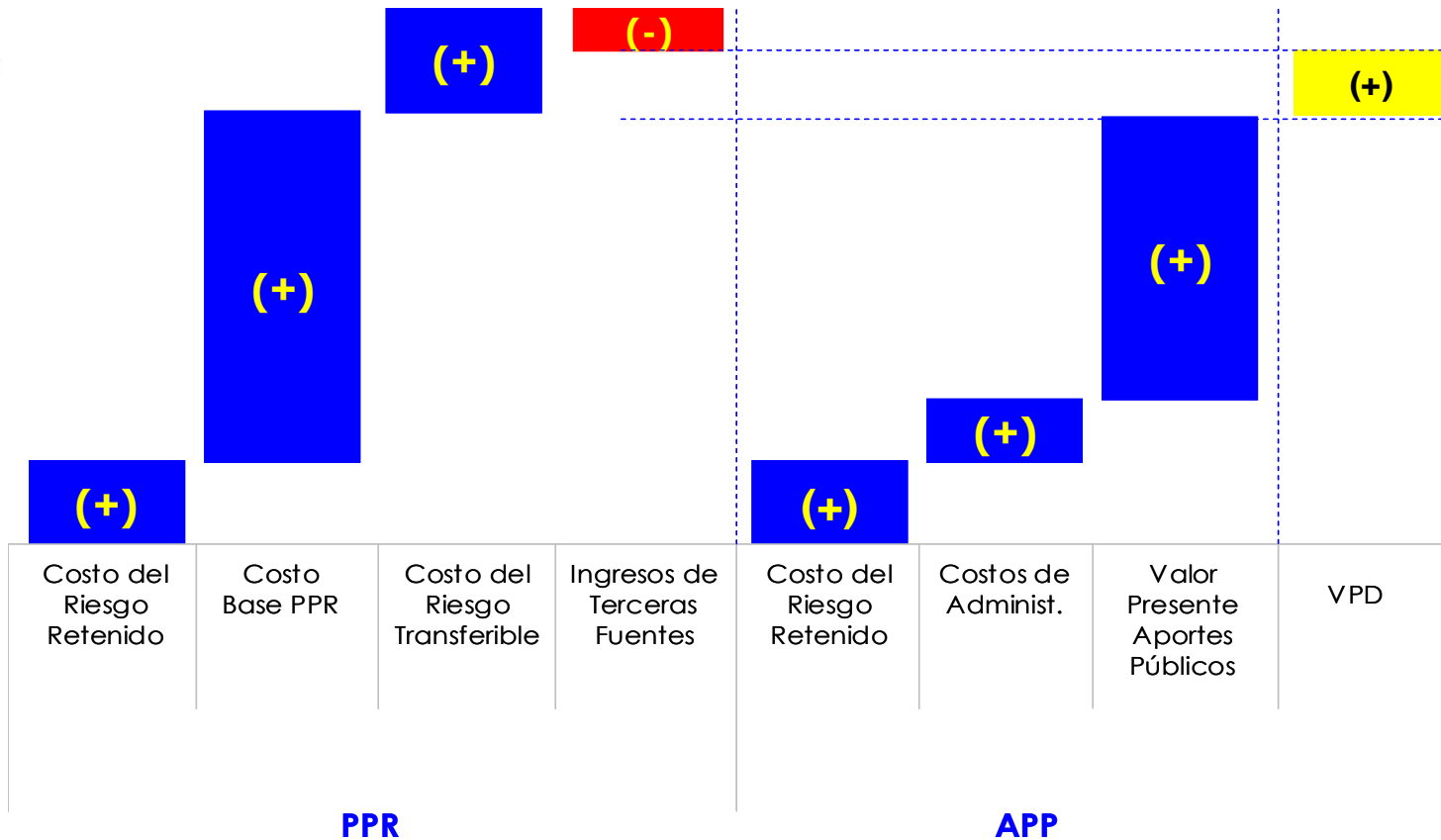
# Nota Técnica Comparador Público Privado



Subdirección de Banca de inversión  
Ministerio de Hacienda y crédito Público  
Diciembre de 2011



# Comparador Público Privado



El objetivo es comparar cuantitativamente la modalidad de ejecución de un proyecto público con la modalidad APP ex-ante al llamado a licitación y recepción de ofertas, para decidir si es que la participación del sector privado en asociación con el sector público, puede aportar más valor a la prestación del servicio público en relación con la inversión pública.



# Etapas del Comparador Público Privado

**ETAPA I**

**ESTIMACION DEL COSTO  
TOTAL DEL PROYECTO  
PUBLICO DE  
REFERENCIA**

- Cálculo de los costos base
- Cálculo de los ingresos de terceras fuentes
- Análisis de Riesgos
- Cálculo del costo ajustado por riesgo

**ETAPA II**

**MEDICION DEL COSTO  
DEL PROYECTO APP**

- Definición y descripción del proyecto APP
- Análisis económico financiero
- Cálculo del costo del aporte público

**ETAPA III**

**ESTIMACION DEL VALOR  
POR DINERO**

- Análisis comparativo de alternativas
- Elaboración del reporte final del test de valor por dinero



# Factores claves para elaborar el Comparador Público Privado

- Identificación de **todos** los riesgos del proyecto.
- Determinar cuál de las partes (Público o Privado) está **en mejor capacidad de anticipar y controlar** cada tipo de riesgo.
  - El riesgo debe transferirse a la parte con mejor capacidad para manejarlo.
  - La transferencia de un riesgo siempre genera un costo.
  - Cuando se transfiere un riesgo al que no tiene capacidad para administrarlo, ésta ineficiencia tiene un costo.
- Realizar la Matriz identificando el impacto y la probabilidad de ocurrencia.
- Para aquellos riesgos cuya probabilidad de ocurrencia es más alta y tienen un alto impacto sobre los resultados económicos del proyecto, se procede a efectuar una cuantificación.